Projekt

R O Z P O R Z Ą D Z E N I E

M I N I S T R A R O L N I C T W A I R O Z W O J U W S I [1)]

z dnia … 2026 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie norm oraz szczegółowych warunków ich stosowania

Na podstawie art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1741, z 2025 r. poz. 321 oraz z 2026 r. poz. …) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 marca 2023 r. w sprawie norm oraz szczegółowych warunków ich stosowania (Dz. U. z 2025 r. poz. 1674) w § 5 uchyla się ust. 12.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2026 r.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Paweł Małaczek
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

[1)] Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1000).

UZASADNIENIE

Projektowanie rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1741 oraz z 2025 r. poz. 321) zwanej dalej „ustawą o Planie Strategicznym".

Zakres spraw będących przedmiotem projektowanego rozporządzenia jest uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 marca 2023 r. w sprawie norm oraz szczegółowych warunków ich stosowania (Dz.U. 2025 r. poz. 1674).

Zmiany w rozporządzeniu są konsekwencją zmiany rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz.U. L 435 z 6.12.2021, pp. 1, z późń. zm.), zwanego dalej „zmianą rozporządzenia 2021/2115".

W związku z powyższym w § 1 projektowanego rozporządzenia proponuje się, aby uchylić ustęp dotyczący zwolnienia gospodarstw ekologicznych z realizacji wymogów w ramach normy GAEC 7 dotyczącej zmianowania i dywersyfikacji upraw na gruntach ornych.

Wprowadzona zmiana ma jedynie charakter porządkujący, ponieważ w zmianie rozporządzenia 2021/2115 określono, że gospodarstwa ekologiczne, także będące w okresie konwersji, w odniesieniu do swoich ekologicznych jednostek produkcyjnych zdefiniowanych w art. 3 pkt 10 - 11 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/848 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 834/2007 (Dz.U. L 150 z 14.6.2018, s. 1 z późn. zm.) będą uznawane za spełniające normy warunkowości GAEC 1, 3, 4, 5, 6 i 7. Kwestia ta została uregulowana w części normatywnej zmiany rozporządzenia 2021/2115 tj. w art. 13 ust. 1. Jednocześnie, znajdujący się w obowiązującej wersji rozporządzenia (UE) 2021/2115, w załączniku nr III przypis informujący, że gospodarstwa, w których prowadzona jest produkcja ekologiczna zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 2018/848, potwierdzona certyfikatem, uznaje się za spełniające normę GAEC 7 w zmianie rozporządzenia 2021/2115 jest uchylany.

Mając na uwadze powyższe oraz fakt, że przepisy w tym zakresie będą stosowane wprost, na mocy zmienionego art. 13 ust. 1 rozporządzenia 2021/2115 zasadnym jest uchylenie ust. 12 w paragrafie 5 w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 marca 2023 r. w sprawie norm oraz szczegółowych warunków ich stosowania (Dz.U. 2025 r. poz. 1674).

W § 2 projektowanego rozporządzenia określono, że wejdzie ono w życie z dniem 15 marca 2026 r. Z dniem 15 marca 2026 r. rozpoczyna się bowiem nabór wniosków o przyznanie płatności, w tym m.in. wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich, dla których warunkowość jest podstawowym elementem, co stanowi uzasadnienie dla wskazanej powyżej daty wejścia w życie projektowanych przepisów.

Wprowadzane przepisy nie będą miały wpływu na działalność mikro-przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym jego projekt nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu stosownie do § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod nr 260.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie norm oraz szczegółowych warunków ich stosowania **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Stefan Krajewski – Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu** Magdalena Siedlecka-Słowikowska – Naczelnik Wydziału Wymogów Podstawowych oraz Ekoschematów Departamentu Płatności Bezpośrednich, tel. 22 623 12 34, adres e-mail: sekretariat.dpb@minrol.gov.pl	**Data sporządzenia** 01.12.2025 r. **Źródło:** Upoważnienie ustawowe – art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1741, z późn. zm.) **Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi – 260**

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z nowelizacją rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 – istnieje potrzeba dokonania zmian w legislacji krajowej w zakresie ujednolicenia przepisów dotyczących uznania rolników ekologicznych za spełniających niektóre normy GAEC.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest dostosowanie legislacji krajowej do legislacji UE poprzez zmianę przepisów dotyczących norm oraz szczegółowych warunków ich stosowania polegających na uchyleniu zapisów w części dotyczącej normy GAEC 7: Zmianowanie i dywersyfikacja upraw na gruntach ornych. Oczekiwanym efektem jest uproszczenie przepisów dot. rolników posiadających gospodarstwa ekologiczne, a także w okresie konwersji na rolnictwo ekologiczne.

Ww. dostosowanie przepisów krajowych może zostać osiągnięte jedynie za pomocą środków o charakterze legislacyjnym, tj. przez zmianę rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Inne państwa członkowskie określają normy GAEC również przez działania legislacyjne. Przepisy UE określają ramy prawne wdrożenia norm GAEC, jednakże państwa członkowskie dostosowują sposób wdrożenia norm do specyficznych uwarunkowań danego państwa.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy ubiegający się o wsparcie w ramach systemu płatności bezpośrednich	Ok. 1,215 mln	Szacunki Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi na podstawie danych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Rolnicy obowiązani do spełnienia wymagań określonych w projektowanym rozporządzeniu podlegają kontroli na miejscu, obejmującej co najmniej 1 % tych rolników.
ARiMR	Centrala, 16 oddziałów regionalnych i 314 biur powiatowych	Ustawa z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 1199, z późn. zm.)	Dostosowanie systemów informatycznych i procedur ARiMR, w szczególności w zakresie przeprowadzania kontroli administracyjnej i kontroli na miejscu w odniesieniu do normy GAEC 7.
Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie oraz wojewódzkie ośrodki doradztwa rolniczego	17	Zgodnie z ustawą z dnia 22 października 2004 r. o jednostkach doradztwa rolniczego (Dz. U. z 2024 r. poz. 76) jednostkami tymi są Centrum Doradztwa Rolniczego z siedzibą w Brwinowie oraz 16	Dostosowanie doradztwa rolniczego do projektowanych przepisów, informowanie rolników o obowiązkach wynikających z wdrożenia normy GAEC 7.

		wojewódzkich ośrodków doradztwa rolniczego	

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji publicznych.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 z późn. zm.).

Projekt został przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

- na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 440)do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”;
- na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423) do Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacji Przedsiębiorców Polskich, Polskiego Towarzystwa Gospodarczego oraz Związku Pracodawców Business Center Club;
- na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) do Rady Dialogu Społecznego;
- na podstawie art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych do Krajowej Rady Izb Rolniczych oraz na podstawie art. 259 § 2 pkt 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2024 r. poz. 593) do Krajowej Rady Spółdzielczej.

Projekt podlega opiniowaniu zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r.– Regulamin pracy Rady Ministrów przez Prokuratorię Generalną Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji publicznych z organizacjami i instytucjami takimi jak:

1) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
2) Federacja Gospodarki Żywnościowej RP;
3) Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP;
4) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
5) Instytut Gospodarki Rolnej;
6) Koalicja Żywa Ziemia;
7) Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej;

8) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
9) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
10) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych - Izba Gospodarcza;
11) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
12) Krajowy Związek Rewizyjny Spółdzielni „Samopomoc Chłopska”;
13) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
14) Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców;
15) Polska Federacja Rolna;
16) Polski Związek Pracodawców - Usługodawców Rolnych;
17) Polski Związek Zawodowy Rolników;
18) Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorstw;
19) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
20) Stowarzyszenie Naukowo -Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa;
21) Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw;
22) Lubelskie Stowarzyszenie Rolnicze;
23) Polskie Stowarzyszenie Obsługi Rolnictwa Polsor;
24) Polskie Stowarzyszenie Zrównoważonego Rolnictwa i Żywności;
25) Polski Związek Rolny;
26) Związek Sadowników RP.

Do przeprowadzenia konsultacji publicznych została przyjęta metoda konsultacji pisemnych z wykorzystaniem poczty elektronicznej. Po zakończeniu konsultacji publicznych informacje na temat zgłoszonych uwag oraz o sposobie ich rozpatrzenia wraz z uzasadnieniem zawarte zostaną w raporcie z konsultacji, który zostanie opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Czas trwania konsultacji:…….

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

(oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa, ponieważ płatności bezpośrednie pochodzą z budżetu unijnego. Dostosowanie systemów informatycznych i procedur ARiMR - w ramach środków własnych ARiMR. Jednocześnie rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z …… r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie dużych przedsiębiorców.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.
	Osoby niepełnosprawne i osoby starsze	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym osoby niepełnosprawne i osoby starsze.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak dodatkowych informacji.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	⭘ tak ♦ nie ⭘ nie dotyczy
⭘ zmniejszenie liczby dokumentów ⭘ zmniejszenie liczby procedur ⭘ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ♦ inne: potrzeba dostosowania systemu teleinformatycznego ARiMR.	⭘ zwiększenie liczby dokumentów ⭘ zwiększenie liczby procedur ⭘ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ⭘ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	⭘ tak ⭘ nie ⧫ nie dotyczy
Komentarz: Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami UE.	

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie przepisów rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

⭘ środowisko naturalne ⭘ sytuacja i rozwój regionalny ⭘ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	⭘ demografia ⭘ mienie państwowe ⭘ inne:	⭘ informatyzacja ⭘ zdrowie

Omówienie wpływu	Nie dotyczy

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2026 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Monitorowanie i ocena efektów wdrażania Planu Strategicznego będą realizowane przez wskaźniki produktu i rezultatu określone w Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak